

STUDIU DE FUNDAMENTARE

privind necesitatea și stabilirea condițiilor optime de delegare a serviciului public ”Tăiere și toaletare a arborilor periculoși“ de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe

I. DATE GENERALE:

Denumirea obiectivului: Studiu de fundamentare privind necesitatea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului ”Tăiere și toaletare a arborilor periculoși“ de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe.

Amplasamentul: Studiul va fi implementat pe raza administrativă a municipiului Sfântu Gheorghe

Titularul studiului:

| | |
|-----------------------------|---------------------------------------|
| Denumirea legală completă | Municipiul Sfântu Gheorghe |
| Cod de înregistrare fiscală | 4404605 |
| Statutul legal | Unitate Administrativ Teritorială |
| Adresa oficială | Sfântu Gheorghe str. 1 Decembrie 1918 |
| Reprezentant legal | Antal Árpád - András |
| Situl organizației | www.sepsiszentgyorgyinfo.ro |

II. CADRUL LEGISLATIV

- Legea nr. 24/2007 – privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- OG nr. 21/2002, privind gospodărirea localităților urbane și rurale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 515/2002, cu modificările și completările ulterioare;
- OG. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Instrucțiunea privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art.31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, emis de Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională pentru Achiziții Publice publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 2 noiembrie 2018;
- H.C.L. nr. 408/2020 privind aprobarea participării Municipiului Sfântu Gheorghe, în asocieră cu Sepsipar SRL Sfântu Gheorghe, la constituirea Sepsi Protekt SA;
- H.C.L. nr. 241/2013, privind instituirea Normelor de bună gospodărire pe teritoriul municipiului Sfântu Gheorghe.

III. INTRODUCERE

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale. Studiile de fundamentare analizează necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, evaluează indicatorii tehnico-economici, identifică sursele de finanțare a serviciului și recomandă soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

Scopul prezentului studiu de fundamentare îl constituie analiza și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului ”Tăiere și toaletare a arborilor periculoși“ de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe.

Prin studiul de fundamentare se demonstrează justificarea oportunității delegării serviciului public ”Tăiere și toaletarea arborilor periculoși“ de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe, respectiv faptul că delegarea gestiunii serviciului este realizabilă la parametrii optimi, răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale privind rolul și impactul obiectivelor respective în viața orașului, și beneficiază de susținere din partea autorității publice locale.

IV. ASPECTE GENERALE

Articolul 35 din Constituția României privind dreptul la mediu sănătos prevede următoarele:

a) Statul recunoaște dreptul oricărei persoane la un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic;

b) Statul asigură cadrul legislativ pentru exercitarea acestui drept;

c) Persoanele fizice și juridice au îndatorirea de a proteja și a ameliora mediul înconjurător.

Tăierea și toaletarea arborilor periculoși“ de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe este un serviciu public local organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

a. Obiectivele și cerințele autorității publice tutelare:

- Satisfacerea cerințelor și nevoilor comunităților locale;
- Asigurarea continuității serviciului;
- Creșterea calității serviciilor prestate;
- Ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane;
- Protecția și conservarea mediului natural;
- Evidențierea transparenței costurilor în stabilirea prețurilor.

b. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de fundamentare privind delegarea gestiunii serviciului public Tăierea și toaletarea arborilor periculoși“ de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe am avut în vedere următoarele:

- raportul realizat de SATELIT NT SRL din Sfântu Gheorghe privind starea arborilor de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe;

- opinia reprezentanților asociațiilor de locatari și proprietari;
- opinia inspectorilor de teren din cadrul Primăriei municipiului Sfântu Gheorghe;
- sesizări telefonice ale cetățenilor;
- audiențe la primar, viceprimar.

c. Obiectul activității:

Obiectul activității îl constituie tăierea și toaletarea arborilor considerați periculoși de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe în condițiile celor prevăzute în Caietul de sarcini și Regulamentul serviciului.

V. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE

În prezent, în municipiul Sfântu Gheorghe, activitatea de amenajare, întreținere și dezvoltare a spațiilor verzi este multiplă. Conform prevederile HCL nr. 272/2019 pentru modificarea și completarea H.C.L. nr. 241/2013 privind instituirea Normelor de bună gospodărire pe teritoriul municipiului Sfântu Gheorghe, cu modificările și completările ulterioare, activitatea de amenajare, întreținere și dezvoltare a spațiilor verzi este asigurată după cum urmează:

| CATEGORII | SPATII VERZI ÎNTREȚINUTE | SUPRAFAȚA |
|-----------|--|-------------|
| A | Compartimentul de specialitate al Primăriei municipiului Sfântu Gheorghe - Serviciul de gospodărire a domeniului public | 17 ha |
| B | Societatea Tega SA | 6.1 ha |
| C | Asociații de proprietari (contractarea lucrărilor exclusiv cu societăți comerciale sau întreprinderi care au cuprins în domeniul de activitate (cod CAEN) aceste tipuri de servicii) | 32.4 ha |
| | TOTAL | 5 ha |

Tăierea și toaletarea arborilor periculoși se realizează în prezent prin grija Compartimentului de administrare a domeniului public și a Serviciului de gospodărire a domeniului public.

Pentru eficientizarea serviciului se consideră oportun externalizarea parțială a serviciului de întreținere a spațiilor verzi și anume atribuirea contractului de delegare privind tăierea și toaletarea arborilor periculoși societății Sepsi Protekt SA.

Descrierea generală a zonei

Spațiile verzi se compun din următoarele tipuri de terenuri din intravilanul municipiului Sfântu Gheorghe:

- spații verzi publice cu acces nelimitat: parcuri, grădini, scuaruri, fâșii plantate, zone condominiu, intersecții, sensuri giratorii, aliniamente stradale;
- spații verzi publice de folosință specializată:
- zone ambientale și de agrement
- spații verzi aferente instituțiilor publice: creșe, grădinițe, edificii de cult, cimitire, etc.
- spații verzi pentru agrement: baze de agrement și baze sportive;
- spații verzi pentru protecția lacurilor și cursurilor de apă;
- culoare de protecție față de infrastructura tehnică;
- păduri de agrement.

Suprafața

Conform datelor Direcției Județene de Statistică Covasna, referitor la anul 2021:

- suprafața teritoriului administrativ a municipiului este de 7.292 ha, din care 1.441 ha intravilan și 5.851 ha extravilan.
- 77 ha spațiu verde, 12 mp/locuitor

Controlul calității și cantității serviciilor

Activitatea serviciului public se desfășoară în conformitate cu legislația în vigoare privind atribuțiile Consiliului Local, scopul activității fiind asigurarea tăierii și toaletării arborilor periculoși de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe.

Controlul calității se efectuează prin monitorizarea serviciului de către Direcția generală de gospodărire comunală.

Gradul de satisfacție al utilizatorilor serviciului

În urma desfășurării activităților de monitorizare, realizate pe teren de inspectorii de specialitate din cadrul Primăriei municipiului s-a stabilit că gradul de satisfacție a modului în care se desfășoară în prezent activitățile din cadrul serviciului sunt satisfăcătoare.

Printre principalele activități ce ar putea fi îmbunătățite amintim:

- calitatea serviciilor prestate;
- promptitudine în executarea lucrărilor de tăiere;
- suplimentarea personalului, calificarea acestuia

VI. PROPUNEREA DE ORGANIZARE A SERVICIULUI PUBLIC

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale au competența exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea, în spiritul și litera legii, serviciile publice de gestionare a domeniului public și privat al unităților administrativ teritoriale.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de amenajare, întreținere și dezvoltare a spațiilor verzi din municipiu, în baza Legii nr. 24/2007 – privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, conform prevederilor OG nr. 71/2002 - privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 3/2013, se poate realiza prin:

- a) Gestiunea directă
- b) Gestiunea delegată

Indiferent de modalitate de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor,

condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Caietul de sarcini și Regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe, Consiliul Local al Municipiului Sfântu Gheorghe își asumă nemijlocit prestarea serviciului toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Atribuirea contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea principiilor liberei concurenței, transparenței, tratamentului egal și al confidențialității și cu respectarea prevederilor contractului-cadru de delegare a gestiunii și ale regulamentului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobate prin hotărâre a Guvernului.

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile propriu-zise de gestiune, exploatare și funcționare desfășurate/prestate în cadrul serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie activități relevante și sunt supuse reglementărilor în vigoare privind achizițiile publice.

VII. MOTIVAREA DECIZIEI

În vederea administrării și exploatării sistemelor publice existente în ceea ce privește serviciul "Tăiere și toaletare a arborilor periculoși de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe", propunem gestiunea delegată, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la un operator specializat de administrare a domeniului public și privat, căruia îi încredințează în baza unui contract de prestări servicii, gestiunea propriu-zisă în vederea realizării obiectivelor sociale și de mediu.

Consiliul Local al Municipiului Sfântu Gheorghe are dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

| AVANTAJE | DEZAVANTAJE |
|--|--|
| Angajare personal; Dezvoltarea capacității tehnice; Creșterea calității serviciului; - Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității; - Realizarea lucrărilor de amenajare și întreținere a spațiilor verzi pe o suprafață cât mai mare; - Agentul economic poate deține Atestat la exploatarea pădurilor. | - Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local. |
| OPORTUNITĂȚI | RISCURI |
| Reducerea consumului de resurse; Creșterea competitivității economiei locale. | - Există posibilitatea ca societatea să intre în insolvență, fapt care ar periclita buna desfășurare a serviciului și ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură. |

VIII. FEZABILITATEA ECONOMICĂ

Asigurarea serviciului public are în vedere continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ, adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor/beneficiarilor serviciilor, și excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciul delegat.

Tarifele și prețurile pe care operatorul are dreptul să le practice la data începerii prestării serviciilor sunt aprobate de Consiliul Local și sunt negociate, acceptate de Comisia de negociere a tarifelor aplicate. Comisia este formată din 3 membri, numite prin Dispoziție a Primarului municipiului Sfântu Gheorghe.

Prețurile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

- a) asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliul local prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului și prin contractul de delegare a gestiunii;
- b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public al unității administrativ-teritoriale, aferente serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Aspecte referitoare la mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului.

În desfășurarea activității este obligatorie respectarea principiilor ecologice. Tăierea arborilor se realizează numai după obținerea avizelor de la APM Covasna.

Aspecte sociale

În vederea respectării prevederilor legale cu privire la asigurarea protecției sănătății populației municipiului Sfântu Gheorghe, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orașului:

- Responsabilitatea față de cetățeni;
- Nediscriminarea și egalitatea de tratament ale utilizatorilor;
- Transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

IX. ETAPELE PROCEDURII DE ATRIBUIRE DIRECTĂ A CONTRACTULUI

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice: ”(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

Deoarece societatea Sepsi Protekt SA, îndeplinește cumulativ prevederile art. 31, alin (1) din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, autoritatea contractantă nu are obligația aplicării legislației în materia achizițiilor publice, și poate atribui direct contractul.

Prin HCL nr. 408/2020 a fost aprobată participarea municipiului Sfântu Gheorghe, în asocieră cu Sepsipar SRL, la constituirea societății pe acțiuni Sepsi Protekt SA, având domeniu principal de activitate corespunzător codului CAEN – 8130 Activități de întreținere peisagistică.

Obiectivul principal atât pentru societatea Sepsi Protekt SA, cât și pentru municipiul Sfântu Gheorghe este creșterea calității serviciilor prestate către cetățeni și gestionarea eficientă a resurselor, asigurarea de personal specializat pentru toate domeniile de activitate ale societății.

Societatea – întreprindere publică își desfășoară activitatea cu respectarea prevederilor Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru atribuirea directă către societatea Sepsi Protekt SA Sfântu Gheorghe, a Contractului este necesară aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Sfântu Gheorghe a următoarelor:

- Studiu de fundamentare;
- Regulament al serviciului;
- Caiet de sarcini;
- Model contract, ce urmează a fi încheiat între municipiul Sfântu Gheorghe și societatea Sepsi Protekt SA;
- Tarifele serviciului.

X. CONCLUZII

Gestionarea delegată a serviciului de administrare a domeniului public și privat este o alternativă mai viabilă decât exploatarea directă de către municipiul Sfântu Gheorghe în gestiune directă, care este motivată în special de lipsa personalului angajat al municipiului, lipsă de experiență și competență în domeniu pentru asigurarea serviciilor de calitate.

Având în vedere noile tendințe la nivel național, precum și avantajul controlului direct asupra operatorului, exercitat de autoritățile administrației publice locale se recomandă ca modalitate de gestiune ”gestiunea delegată” prin atribuire directă societății Sepsi Protekt SA.

Prestarea activităților edilitar-gospodărești din cadrul serviciului de administrare a domeniului public și privat se vor realiza în baza caietului de sarcini și a regulamentului aprobat de Consiliul Local.

Se recomandă o durată a contractului de 2 ani, cu posibilitatea prelungirii în conformitate cu legislația în vigoare.

Față de cele menționate mai sus, considerăm necesar încheierea, cu respectarea prevederilor legale în vigoare a unui contract de delegare pentru activitățile menționate în prezentul studiu, cu societatea Sepsi Protekt SA.