



Raport de specialitate
privind analiza fundamentării nivelului tarifelor de salubritate propuse de S.C. ECO BIHOR S.R.L. pentru activitățile de salubritate prestate în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor-Leț

Aparatul tehnic al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" prin persoanele: dl Ambrus Jozsef, dl Benedek Csaba, dna Balogh Boglarka, am elaborat prezentul Raport de specialitate prin care am analizat din punct de vedere tehnic și economic solicitarea de modificare a tarifelor de salubritate al operatorului economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., transmisă prin adresa nr. 422/23.10.2023, înregistrată la Asociația de dezvoltare intercomunitară „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna” sub nr. 572/25.10.2023, pentru activitățile de salubritate, prestate în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeurilor în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 încheiat între județul Covasna, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale, membri ai asociației și operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., pentru anul 2024.

Prezentul Raport se întocmește în baza art. 43, art. 45 alin. (4), (5) și (6) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată (2), respectiv art. 36, 54, 55 și 63 din Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate cu modificările și completările ulterioare.

În urma licitației publice, s-a semnat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeurilor în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 cu operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L. Prestarea activităților au început în data de 09.10.2017.

Activitățile care se prestează în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor – Leț / Boroșneu Mare sunt: *transferul și sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat, transferul și tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, precum și transferul și eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeururi nepericuloase.*

Solicitarea operatorului economic are la bază următoarele:

- Anexa II c la Contractul de finanțare nr. 99907/17.07.2010 încheiat între Ministerul Mediului și Pădurilor - AM POS Mediu și Consiliul Județean Covasna;
- Art. 6 lit. d și 7 lit. b) din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017;
- Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată (2);
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023;

Conform prevederilor legale mai sus amintite, operatorul are dreptul să solicite modificare de tarif. Solicitarea operatorului, economic S.C. ECO BIHOR S.R.L. privind modificarea tarifelor de salubritate, însoțită de documentația justificativă aferentă, a fost transmisă prin adresa nr. 422/23.10.2023, înregistrată la ADI SIMD Covasna cu nr. 572/25.10.2023.

La data depunerii cererii, tarifele aprobate pentru utilizatorii finali sunt:

- Pentru activitatea de eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor, numai tariful de depozitare - T depozitare tariful este de 127,11 Lei/tonă, plus TVA.
- Pentru activitatea de sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat, numai tariful pentru sortare sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat – T sortare tariful este de 0 Lei/tonă, plus TVA;
- Pentru activitatea de tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, numai tariful de compostare - T compostare tariful este de 0 Lei/tonă, plus TVA

Documentele depuse sunt cele prevăzute la art. 54 alin. (2) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Sunt elaborate Fișe de fundamentare pentru următoarele tarife:

- a) Pentru activitatea de sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat, numai tariful pentru sortare sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat – Tsortare;
- b) Pentru activitatea de tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, numai tariful de compostare - T compostare;
- c) Pentru activitatea de eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor,

numai tariful de depozitare - T depozitare.

Având în vedere faptul că, legislația s-a schimbat, respectiv Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, precum și a apărut Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare, structura fișelor de fundamentare s-a schimbat în sensul că, la fundamentarea tarifelor, veniturile estimate/obținute din vânzarea/valorificarea deșeurilor nu se includ în structura tarifelor determinate/tonă, ci, reducerea se aplică ulterior, la stabilirea tarifelor de facturare către operatorii de colectare. Astfel, toate tarifele trebuie determinate conform Fișelor de fundamentare, anexe la Normele de aplicare aprobate prin Ordinul nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, s-au depus fișele de fundamentare pentru toate activitățile prestate, respectiv pentru determinarea tuturor tarifelor.

Cererea de modificare se întemeiază pe art. 43 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată², și art. 36 alin (1) din Normele de aplicare aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, care prevede:

(1) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații:

a) la modificarea majoră a unuiu sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare;

b) la modificarea cheltuielilor cu amortizarea/redevența, ca urmare a punerii în funcțiune a unor mijloace fixe rezultate din investițiile realizate în sistemul de salubritate și numai după înregistrarea acestora în contabilitate;

c) la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;

d) la modificarea cantității, volumului sau, după caz, a suprafeței programate ca urmare a modificării caietului de sarcini ori a modificării cu mai mult de $\pm 10\%$, pe o perioadă de 3 luni consecutiv, a cantității medii lunare de deșuri municipale generate și/sau a cantității de deșuri intrată în stația de transfer, stația de sortare, instalațiile de tratare, depozitul de deșuri față de cantitatea programată din fundamentarea anterioară, cu condiția respectării indicatorilor de performanță prevăzuți în contractul de delegare sau după caz, în hotărârea de dare în administrare.

Toate tarifele corespunzătoare activității prestate, se fundamentează în lei/tonă, lei/persoană/lună și lei/mc, conform art. 5 alin. (2) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Fișele de fundamentare sunt elaborate conform anexelor din Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Văzând documentele depuse și anume: Fișele de fundamentare, Memoriul tehnico-economic justificativ și documentele suport, se constată că sunt prezentate calcule detaliate pe fiecare activitate prestată în parte, precum și pe elementele de cheltuieli. Unde a fost cazul s-au depus documente justificative (facturi, etc).

Prestarea activităților și cantitățile aferente au fost monitorizate lunar, trimestrial și anual de către aparatul tehnic al asociației. Datele prezentate sunt în concordanță cu cele constatate în procesul de monitorizare. De-a lungul celor șase ani de activitate nu au fost constatate deficiențe semnificative în activitatea de operare a CMID-ului.

Cantitățile estimative pe anul viitor se prezintă, astfel:

- 42.044,74 tone deșeuri depozitate.
- 8.625 tone de deșeuri reciclabile
- 8.810 tone de deșeuri biodegradabile.

Sunt prezentate calcule detaliate ale tuturor cheltuielilor estimate, per total și pe fiecare activitate în parte – depozitare, sortare și compostare.

Se anexează fișe cu calcule detaliate potrivit reglementărilor în vigoare, privind consumul combustibilului, al lubrifianților, al energiei electrice, al pieselor de schimb pentru fiecare utilaj/autocamion, cheltuieli pe personal, etc. pe fiecare obiectiv și anume: depozit, stație de transfer, stație de sortare și stație de compost.

Modificările cele mai esențiale care influențează solicitarea de modificare a tarifului de depozitare, determinate pe cheltuieli sunt:

- Cea mai semnificativă creștere se înregistrează la nivelul cheltuielilor cu piese de schimb și reparații, și anume 514.383,94 lei, situație care se datorează faptului că, utilajele, echipamentele și instalațiile au o vechime mai mare de 8 ani și sunt foarte uzate. Astfel, trebuie efectuate mai multe reparații, iar costurile pieselor de schimb, a aditivilor și a lubrifianților, cât și cele ale manoperelor aferente serviciilor de reparații sunt foarte ridicate.
- Totodată și la cheltuielile cu energia electrică se înregistrează creșteri mari, datorită faptului că, valoarea prețului energiei electrice în momentul elaborării fișei de fundamentare este de 1,10 lei/kwh, de față este fundamentarea anterioară de 0,98 lei/kwh (s-au anexat facturile aferente), înregistrându-se astfel o creștere de 12,24%. Pentru stabilirea consumurilor necesare s-au luat în calcul consumurile din anul 2023, cantitatea de deșeuri procesate și echipamentele folosite în cadrul fiecărei instalație de tratare a deșeurilor și cantitatea de levigat.

- La cheltuielile cu personalul s-au luat în considerare majorarea salariului minim brut pe economie și valoarea tichetelor de masă, astfel se preconizează o creștere de 12,08%. Cheltuielile cu personalul reprezintă 45% din total cheltuieli.
- S-a luat în considerare și faptul că, valoarea redevenței trebuie actualizată anual în baza art. 11 alin. (7) din contractul de delegare, cu indicele prețurilor de consum, a cărei valoare în perioada octombrie 2022 - septembrie 2023, era de 111,32%. Astfel, redevența datorată crește de la suma de 843.045,89 lei la 938.478,68 lei.
- Creșterea tuturor cheltuielilor este influențată de creșterea indicilor prețurilor de consum care în perioada 01.08.2022-31.07.2023 era de 107,45% (anexat date de pe site-ul INSSE), care se menține încă foarte ridicată în continuare.
- Creșterea cheltuielilor cu taxele, licențele, acreditările/certificările și autorizările se datorează costurilor legate de securitatea și protecția obiectivului, care sunt acoperite prin intermediul personalului extern. De asemenea, trebuie menționat că, salariul minim pe economie a crescut începând cu data de 1 octombrie 2023.
- Din total cheltuieli 14% reprezintă costurile aferente Fondului pentru închiderea și postînchiderea a depozitului, Redevența și Garanția financiară de mediu.

Cheltuielile înregistrate în ultimele 12 luni pentru realizarea activității de eliminare a deșeurilor, luate în considerare pentru determinarea tarifului de depozitare, era 5.236.362,78 lei, iar cea programată pentru anul următor este de 5.599.303,08. Astfel, se preconizează o creștere de 12,10%. Această creștere depășește nivelul indicilor prețurilor de consum pentru servicii, ca urmare se justifică, cererea de modificare a tarifelor solicitată, în baza art. din art. 36 alin (1) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Cheltuielile prezentate în Fișele de fundamentare sunt relevante și au legătură directă cu prestarea activităților.

Determinarea tarifelor

Determinarea modificării tarifului pentru activitățile de salubritate s-a realizat conform formulei:

$$P_m = V_m / Q_m$$

P_m = prețul sau tariful modificat;

V_m = valoarea totală a activității/prestației respective, determinată pe baza influențelor primite în costuri de modificarea prețurilor de achiziție a produselor și serviciilor față de fundamentarea anterioară și/sau de noile condiții de prestare a serviciului/activității;

Q_m = cantitatea programată la nivelul anului în care se face propunerea.

Din cererea operatorului de salubritate SC ECO BIHOR S.R.L, potrivit documentației prezentate rezultă că, numai pentru Tariful de depozitare se solicită modificarea, de la 127,11 lei/tonă fără TVA la 142,50 lei/tonă fără TVA.

Cererea este întemeiată, și justificată din punct de vedere tehnic și economic, și propunem supunerea spre aprobare.

Totodată menționăm că, sunt respectate și dispozițiile Legii nr. 100/2016, întrucât prin modificările propuse nu este introdusă nicio modificare semnificativă, a contractului, care ar fi putut influența rezultatul procedurii de evaluare a ofertelor. Veniturile realizate din vânzarea/valorificarea

deșeurilor sunt luate în considerare la stabilirea tarifelor față de utilizatorii serviciilor de salubritate, astfel cum a fost depusă oferta în cadrul licitației publice, respectându-se prevederile Contractului de delegare nr. 128/28.04.2017.

În conformitate cu art. 5 alin. (2) și art. 63 alin. (5) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, conform documentației prezentate, tarifele activităților de salubritate supuse aprobării pentru anul 2024 sunt:

Tariful de depozitare:

Tarif	lei/tonă	142,50 (fără TVA)
--------------	-----------------	--------------------------

Tarif Zona 1. SC TEGA SA

Tarif utilizatori casnici - Urban	lei/pers/lună	2,28 (fără TVA)
Tarif utilizatori casnici - Rural	lei/pers/lună	1,37 (fără TVA)
Tarif utilizatori non casnici	lei/mc	26,88 (fără TVA)

Tarif Zona 2. SC GOSP COM SRL

Tarif utilizatori casnici - Urban	lei/pers/lună	2,01 (fără TVA)
Tarif utilizatori casnici - Rural	lei/pers/lună	1,50 (fără TVA)
Tarif utilizatori non casnici	lei/mc	24,30 (fără TVA)

Tarif Zona 3. SC GOS-TRANS-COM SRL

Tarif utilizatori casnici - Urban	lei/pers/lună	2,11 (fără TVA)
Tarif utilizatori non casnici	lei/mc	21,37 (fără TVA)

Tarif Zona 4. IBSV SALUBRITATEA S.R.L.

Tarif utilizatori casnici	lei/pers/lună	1,18 (fără TVA)
Tarif utilizatori non casnici	lei/mc	18,48 (fără TVA)

Tariful de sortare:

Tarif	lei/tonă	461,42 (fără TVA)
Tarife de facturare calculate după aplicarea reducerii veniturilor *		
Tarif	lei/tonă	0
Tarif utilizatori casnici - Urban	lei/pers/lună	0
Tarif utilizatori casnici - Rural	lei/pers/lună	0
Tarif utilizatori non casnici	lei/mc	0

*Tarife stabilite după calcularea reducerii în urma realizării veniturilor, conform art. 44 din Legea nr. 101/2006, republicată (2).

Tariful de compostare:

Tarif	lei/tonă	187,64 (fără TVA)
Tarife de facturare calculate după aplicarea reducerii veniturilor *		
Tarif	lei/tonă	0
Tarif utilizatori casnici - Urban	lei/pers/lună	0
Tarif utilizatori casnici - Rural	lei/pers/lună	0
Tarif utilizatori non casnici	lei/mc	0

*Tarife stabilite după calcularea reducerii în urma realizării veniturilor, conform art. 44 din Legea nr. 101/2006, republicată (2).

În concluzie, numai Tariful de depozitare se modifică, Tariful de compostare și Tariful de sortare se mențin la valoarea 0 lei, față de utilizatori.

Întocmit azi, 25.10.2023

AMBRUS József

BENEDEK Csaba

BALOGH Boglárka